КОМИТЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН ПРАВИТЕЛЬСТВОН ПАЧХЬАЛКХАН ЗАКАЗАН КОМИТЕТ

П Р И К А З

28.12.2022г. № 58-1

г. Грозный

О реализации в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

Во исполнение положения об организации в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом председателя Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от «01» февраля 2019 г. №4 «Об организации в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказываю:

1. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу согласно Приложению №1 к настоящему приказу.

2. Утвердить план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу согласно Приложению №2 к настоящему приказу.

3. Утвердить ключевые показатели эффективности функционирования в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу антимонопольного комплаенса, а также методику их расчета согласно Приложению №3 к настоящему приказу.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Председатель У.А. Тумхаджиев

Приложение №1
к приказу председателя Комитета Правительства
Чеченской Республики по государственному заказу
от «28» декабря 2022 г. №58-п

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу

Уровень риска	Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства	Описание риска	Причины и условие возникновения рисков и их оценка	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
Высокий уровень	Нарушение антимонопольного законодательства при размещении в Единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики	1) Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки; 2) Включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение,	1) Недостаточная квалификация гражданских государственных служащих Комитета, в том числе знаний антимонопольного законодательства РФ; 2) Недостаточный уровень контроля над соблюдением гражданскими государственными служащими Комитета антимонопольного законодательства РФ; 3) Неоднозначность правоприменительной практики антимонопольного законодательства РФ контрольными органами.	1) Повышения уровня квалификации гражданских государственных служащих Комитета, в том числе путем анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства РФ и доведения результатов таких анализов до гражданских государственных служащих Комитета; 2) Усиления контроля за надлежащим исполнением гражданскими государственными служащими Комитета своих должностных обязанностей.	Остаточные риски возможны	Повторное возникновение риска вероятно

		оказание которых являются предметом закупки; 3) Нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 4) Сокращение срока подачи заявок на участие в закупке; 5) Установление не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к производителю товара, а также к участнику закупки; 6) Создание участнику или участникам закупки, преимущественных условий участия в закупке, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции";				
Высокий уровень	Нарушение антимонопольного законодательства при рассмотрении заявок на участие в закупке и определении победителя закупки	1) Нарушение со стороны комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики, нарушение порядка	1) Недостаточная квалификация гражданских государственных служащих Комитета, в том числе знаний антимонопольного законодательства РФ; 2) Недостаточный уровень контроля над соблюдением гражданскими государственными служащими Комитета	1) Повышения уровня квалификации гражданских государственных служащих Комитета, в том числе путем анализа выявленных иарушений антимонопольного законодательства РФ и доведения результатов таких анализов до гражданских государственных	Остаточные риски возможны	Повторное возникновение риска вероятно

		определения победителя или победителей закупки приведшее к ограничению или устранению конкуренции.	антимонопольного законодательства РФ; 3) Неоднозначность правоприменительной практики антимонопольного законодательства РФ контрольными органами.	служащих Комитета; 2) Усиления контроля за надлежащим исполнением гражданскими государственными служащими Комитета своих должностных обязанностей.		
Уровень риска низкий	Наличие в нормативном правовом акте Комитета положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Нарушение антимонопольного законодательства	1)Недооценка гражданскими государственными служащими Комитета отрицательного воздействия положений нормативного правового акта на состояние конкуренции; 2) Недостаточность знаний антимонопольного законодательства у гражданского государственного служащего Комитета.	1) Сбор сбора замечаний и предложений организаций и граждан на предмет соответствия нормативного правового акта требованиям антимонопольного законодательства; 2) Проведение анализа нормативного правового акта на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в том числе по итогам представленных замечаний и предложений от организаций и граждан; 3) Повышение уровня квалификации гражданского государственного служащего Комитета.	Остаточные риски маловероятны	Повторное возникновение риска маловероятно
Уровень риска низкий	Разработка нормативного правового акта Комитета, положения которого могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.	Возможное нарушение антимонопольного законодательства	Недооценка гражданскими государственными служащими Комитета отрицательного воздействия положений проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции	1) Сбор сбора замечаний и предложений организаций и граждан на предмет соответствия нормативного правового акта требованиям антимонопольного законодательства; 2) Проведение анализа нормативного правового акта на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в том числе по итогам представленных замечаний и предложений	Остаточные риски маловероятны	Повторное возникновение риска маловероятно

				от организаций и граждан; 3) Повышение уровня квалификации гражданского государственного служащего Комитета.		

Приложение №2

к приказу председателя Комитета Правительства
Чеченской Республики по государственному заказу
от «28» декабря 2022 г. №58

План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу

№	Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Описание действий	Показатель	Срок (периодичность) выполнения мероприятия	Исполнители (структурное подразделение)
1	Нарушение антимонопольного законодательства при размещении в Единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики, документов и информации о такой закупке, повлёкшие нарушения антимонопольного законодательства	1) Повышения уровня квалификации гражданских государственных служащих Комитета, в том числе путем анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства РФ и доведения результатов таких анализов до гражданских государственных служащих Комитета;	1) Составление перечня и анализ выявленных со стороны Комитета нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, представлений об устранений нарушений антимонопольного законодательства, обоснованных жалоб, штрафов)	Отсутствие выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства	не позднее 30 ноября отчетного года	Отдел правового и кадрового обеспечения
			2) Ознакомление гражданских государственных служащих Комитета с результатами анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, представлений об устранений нарушений антимонопольного законодательства, обоснованных жалоб, штрафов)		В течение 7 рабочих дней со дня выявления нарушения антимонопольного законодательства	Отдел правового и кадрового обеспечения
			Ознакомление гражданских государственных служащих Комитета относительно вновь выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, представлений об устранений нарушений антимонопольного законодательства, обоснованных жалоб, штрафов)		В течение 7 рабочих дней со дня выявления нарушения антимонопольного законодательства	Отдел правового и кадрового обеспечения

		Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в части кусающегося осуществления закупок в соответствии с законодательством РФ о контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечение государственных и муниципальных нужд.	Отсутствие выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства	Не менее одного раза в течение двух кварталов	Отдел взаимодействия с муниципальными заказчиками контрактной системы
		Повышение уровня квалификации гражданского служащего Комитета	Проведение обучения гражданских государственных служащих Комитета по результатам проводимого мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в части кусающегося осуществления закупок в соответствии с законодательством РФ о контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечение государственных и муниципальных нужд.	Отсутствие выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства	Не менее одного раза в течение двух кварталов	Отдел взаимодействия с муниципальными заказчиками и развития контрактной системы
		Анализ нормативных правовых актов Комитета	1) Сбор замечаний и предложений организаций и граждан на предмет соответствия нормативного правового акта требованиям антимонопольного законодательства;	Отсутствие выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства	не позднее августа отчетного года	1) Отдел правового и кадрового обеспечения; 2) Отдел взаимодействия с государственными заказчиками
2	Наличие в нормативном правовом акте Комитета положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Анализ нормативных правовых актов Комитета Анализ проектов нормативных правовых актов Комитета	1) Проведение анализа нормативного правового акта на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в том числе по итогам представленных замечаний и предложений от организаций и граждан;	Отсутствие выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства Отсутствие выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства	не позднее октября отчетного года	Отдел взаимодействия с государственными заказчиками
			2) Повышение уровня квалификации гражданского государственного служащего Комитета, ответственных за разработку проектов нормативного правового акта.		не позднее октября отчетного года	Отдел правового и кадрового обеспечения
			3) Сбор сбора замечаний и предложений организаций и граждан на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательства;		В течение отчетного года	Отдел взаимодействия с государственными заказчиками

3	Разработка нормативного правового акта Комитета, положения которого могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	Анализ проектов нормативных правовых актов Комитета	1) Проведение анализа нормативного правового акта на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в том числе по итогам представленных замечаний и предложений от организаций и граждан; 2) Повышение уровня квалификации гражданского государственного служащего Комитета, ответственных за разработку проектов нормативного правового акта.	Отсутствие выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства	В течение отчетного года	Отдел взаимодействия с государственными заказчиками Отдел правового и кадрового обеспечения

Приложение №3
к приказу председателя Комитета
Правительства
Чеченской Республики по
государственному заказу
от «28» декабря 2022 г. № 58-1

Ключевые показатели эффективности функционирования в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу антимонопольного комплаенса, а также методика их расчета

I. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса как для Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу в целом, так и для уполномоченного подразделения

1. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (далее – Комитет) в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

2. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения Комитета (отдел взаимодействия с государственными заказчиками) является доля сотрудников Комитета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

II. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплеанса

3. Ключевой показатель «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2017 годом)» рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета по сравнению с 2017 годом;

$КН_{2017}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в отчетном периоде.

При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Комитета понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Комитета антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом Комитету предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом Комитету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя принимается равным единице.

4. Ключевой показатель «Доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» рассчитывается по формуле:

$$\text{Дпнпа} = \frac{\text{Кпнпа}}{\text{КНоп}}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых Комитетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

5. Ключевой показатель «Доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» рассчитывается по формуле:

$$\text{Днпа} = \frac{\text{Кнпа}}{\text{КНоп}}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых Комитетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного

законодательства (в отчетном периоде).

6. Ключевой показатель «доля сотрудников Комитета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

III. Оценка значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса как для Комитета в целом, так и для уполномоченного подразделения

7. Оценка показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса "коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти (по сравнению с 2017 годом)".

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2017 годом)» коррелирует с ключевым показателем мероприятий «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2022 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом».

Ежегодная оценка значения ключевого показателя «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2017 годом)» призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса Комитета направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом.

10. Оценка показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса «доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» и «доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушений антимонопольного законодательства».

Оценка ключевого показателя «доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» и «доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушений антимонопольного законодательства» направлена на

понимание эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 10 Положения об организации в Комитете Правительства Чеченской Республик по государственному заказу системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом председателя Комитета Правительства Чеченской Республике по государственному заказу от «01» февраля 2019 г. №4.

При эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов Комитета и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов Комитета, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя). Таким образом, значение данного показателя будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением. И наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения показатея эффективности антимонопольного комплаенса будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

11. Оценка ключевого показателя для уполномоченного подразделения Комитета «доля сотрудников Комитета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Консультирование и обучение служащих Комитета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Комитета. В том числе от эффективности работы уполномоченного подразделения по данному направлению напрямую зависит возможность достижения целей Национального плана, предусмотренных подпунктом "б" пункта 1 Национального плана.

Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников Комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение ключевого показателя «доля сотрудников Комитета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».