

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при Комитете Правительства
Чеченской Республики по государственному заказу

«8» апреля 2022 г.

№ 2

г. Грозный

ПРИСУТСТВОВАЛИ: список присутствующих (согласно приложению 1).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Доклад об антимонопольном комплаенсе в Комитете Правительства Чеченской Республике по государственному заказу в 2021 году.

СЛУШАЛИ:

Начальника отдела взаимодействия с государственными заказчиками Чожаева А.Ш. (доклад прилагается).

Заслушав и обсудив доклад Чожаева А.Ш. «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу требованиям антимонопольного законодательства».

РЕШИЛИ:

1. Утвердить Доклад начальника отдела взаимодействия с государственными заказчиками Чожаева А.Ш. (прилагается)
2. Рекомендовать руководству Комитета принять необходимые меры для соблюдения антимонопольного законодательства при осуществлении повседневной деятельности

Председатель Общественного совета



А.Н. Ичаев

Секретарь Общественного совета



А.М. Алисханов

Список

присутствующих членов Общественного совета при Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу

Состав Общественного совета:

Ичаев Адам Наурдинович
Бисултанов Рамазан Гиханович
Музакаев Борис Абуезидович
Буралова Малика Ахмедовна
Алисханов Асхаб Мухмадиевич

Председатель
Заместитель председателя

Секретарь

Список

приглашенных на заседании Общественного совета

- Хамидова Яха Александровна;
- Чожаев Адам Шамильевич;
- Автарханов Ислам Ахманович;
- Незиров Адам Заурович.
- Исраилов Рустам Саидович

Секретарь Общественного совета



А.М. Алисханов

Утвержден
протоколом заседания
Общественного совета при
Комитете Правительства
Чеченской Республики
по государственному заказу
№ 2 от 08.04.2022 года

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Комитете Правительства
Чеченской Республике по государственному заказу в 2021 году

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности **Комитета Правительства Чеченской Республике по государственному заказу** (далее – Комитет) требованиям антимонопольного законодательства

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р п **Комитетом Правительства Чеченской Республике по государственному заказу** издан приказ №4 от «01» февраля 2019 года «**Об организации в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства**» (далее – Приказ №4).

В соответствии с Приказом №4:

1) утверждено положение об организации в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение)

2) отдел взаимодействия с государственными заказчиками (далее – уполномоченное подразделение) определен уполномоченным структурным подразделением по внедрению и функционированию в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в Комитете;

3) функции уполномоченного подразделения, направленные на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Комитетом своей деятельности, а также мероприятия, направленные на выявление и снижение рисков нарушения

антимонопольного законодательства;

5) порядок установления ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете.

В соответствии с Положением коллегиальным органом является Общественный совет при Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (далее – Общественный совет), осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, а также утверждающий доклад об антимонопольном комплаенсе.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республике по государственному заказу о реализации в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Приказ) утверждены:

1) карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу;

2) план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу;

3) ключевые показатели эффективности функционирования в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу антимонопольного комплаенса.

На официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствующем разделе размещены Приказы №4 и последующие приказы относительно антимонопольного комплаенса, доклады об антимонопольном комплаенсе в Комитете Правительства Чеченской Республике по государственному заказу в 2019 и последующие годы.

2. Мероприятия по выявлению и оценке рисков нарушения Комитетом антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с п. 10 Положения уполномоченное подразделение провели в 2021 году следующие мероприятия:

- а) анализ деятельности Комитета на предмет нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года;
- б) анализ нормативных правовых актов Комитета;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Комитета;
г) определение уровня рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее – риски нарушения АМЗ).

г) определение уровня рисков нарушений антимонопольного законодательства (далее – риски нарушения АМЗ).

В сфере деятельности Комитета выявлены два нормативные правовые Комитета, реализация которых могут быть связаны с соблюдением требований антимонопольного законодательства:

а) приказ от 20.07.2018г. № 54-п "Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чеченской Республики, замещающих должности государственной гражданской службы в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу и урегулированию конфликта интересов";

б) приказ от 12.03.2019 №12 "Об утверждении Положения о Комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики" (опубликован 12.03.2019г).

В соответствии с приложением №1 Приказа уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства относительно принятых года нормативных правовых актов и их проектов установлен уровень «низкий».

В 2021 году дополнительно нормативных правовых актов или изменений к ранее принятым таким актам Комитетом не принимались. Соответственно и проекты нормативных правовых актов не разрабатывались.

Также в соответствии с приложением №1 Приказа уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства, которые могут быть допущены при размещении в Единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики, документации о такой закупке и рассмотрении заявок на участие в закупке и определении победителя закупки установлен уровень риска «высокий».

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с п. 10 Положения уполномоченное подразделение провели в 2021 году следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за 2021 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), также в отношении утвержденных заказчиками Чеченской Республики документов о закупках в соответствии с п. 5.2 Порядка взаимодействия Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу с государственными и муниципальными заказчиками, государственными и муниципальными бюджетными учреждениями при определении поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. №339 (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По итогам проведенного анализа выявлено:

а) за 2017 год участников закупки в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике поступило 64 жалоб на действия (бездействия) заказчика и/или Комитета, приведшие нарушения требований антимонопольного законодательства РФ, а также законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, из них по итогам их рассмотрения Чеченское УФАС признало обоснованными 24 жалоб.

б) за 2021 год от участников закупки в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике поступило 50 жалоб, из них по итогам их рассмотрения Чеченское УФАС признало обоснованными 20 жалоб.

По каждому случаю признания жалобы обоснованной проведен анализ нарушения законодательства, причины и последствия такого нарушения и до всех сотрудников Комитета, ответственных за выполнений функций и обязанностей, предметом которых являются данная жалоба доведена результаты анализа, а также уведомление о недопустимости таких нарушений в последующем.

В 2021 году данным сотрудникам в целях ознакомления и учета в работе направлялись аналитические материалы о выявленных нарушениях в сфере антимонопольного законодательства, информации по результатам анализа деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Чеченской Республики.

3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В соответствии с Приказом ключевыми показателями эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Комитета осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти

антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. № 133/19 (далее – Методика).

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2017 годом)»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в отчетном периоде.

При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Комитета понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Комитета антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Комитета предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Комитета предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2017 году и в 2021 году о нарушениях антимонопольного законодательства Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2017 годом) составляет 1,2.

По ключевому показателю «Доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых Комитетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2021 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Комитета в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Дпнпа = 1).

По ключевому показателю «Доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2021 году отсутствовали нормативные правовые акты Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице ($D_{нпа} = 1$).