



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Нохчийн  
Республикан прокуратура**

ул. Идрисова, д.42/66, Грозный,  
Чеченская Республика, 364000

21.04.2012 № 7-11-22/53

Председателю комитета Правительства  
Чеченской Республики по  
государственному заказу

Тумхаджиеву У.А.

ул. Грибоедова, д. 129,  
г. Грозный, ЧР, 364021

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой республики проведена плановая проверка исполнения комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (далее – Комитет) законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, государственной гражданской службе, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер по их устранению и недопущению впредь.

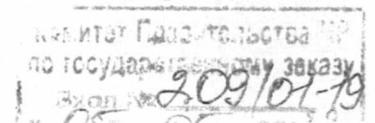
Так, в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В силу ч. 1 ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) предусмотрены конкретные механизмы, направленные на обеспечение эффективного расходования бюджетных средств при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд с применением конкурентных способов определения поставщиков, исполнителей и подрядчиков.

Согласно ч. 1 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ, в целях централизации закупок могут быть созданы государственный орган или казенное учреждение,

**АБ № 019582**



уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков. Такие органы или учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями об их создании.

В рамках реализации указанных положений Федерального закона № 44-ФЗ в систему органов исполнительной власти ЧР включен и функционирует Комитет.

Как показали результаты прокурорской проверки, при реализации Комитетом своих функций и задач допускаются нарушения законов, создающие условия для ограничения добросовестной конкуренции, что в конечном итоге влечет нарушение принципа экономного расходования бюджетных средств.

Так, согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), Чеченская Республика по итогам 2021 г. имеет одни из наименьших значений экономии бюджетных средств по результатам торгов. Несмотря на инициированные государственными заказчиками конкурентные способы, снижение стоимости товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд остается на низком уровне (1,13%).

Приведенная статистика свидетельствует о формальном проведении закупочных процедур, неиспользовании в полной мере предоставленных законодательством способов и возможностей для закупки товаров, работ, услуг по наиболее выгодной для заказчиков и, следовательно бюджета, цене.

Указанному в значительной степени способствуют допускаемые государственными заказчиками нарушения законов, которые фактически ограничивают широкое участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в открытых конкурсах и электронных аукционах.

Постановлением Правительства ЧР от 19.12.2013 № 339 утвержден порядок взаимодействия Комитета с государственными и муниципальными заказчиками, государственными и муниципальными бюджетными учреждениями при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Порядок взаимодействия).

В соответствии с п. 8 Порядка взаимодействия Комитет в течение четыре рабочих дней со дня предоставления заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) рассматривает представленные заказчиком в составе заявки документы и сведения на соответствие требованиям законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также отсутствие противоречий в представленных документах и сведениях.

Между тем в ходе проверки установлено, что представленные заказчиком в составе заявки документы и сведения Комитетом должным образом не проверяются на соответствие требованиям действующего законодательства. Предусмотренный п. 9 Порядка взаимодействия механизм внесения изменений (дополнений) в документы и (или) сведения в составе заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях соответствия заявки требованиям законодательства Комитетом не реализуется.

К примеру, в Комитет из ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» (далее – Учреждение) 29.07.2021

поступила аукционная документация на поставку продуктов питания. Ее изучением ответственным должностным лицом Комитета нарушения не выявлены.

Между тем прокуратурой Шелковского района в ходе проверки в Учреждении установлено, что в проекте государственного контракта, являющегося приложением к документации по аукциону в электронной форме, не указано место заключения государственного контракта.

Только выборочной проверкой вскрыто, что аналогичные нарушения Учреждением допущены еще в 10 случаях.

Указанное явилось основанием для возбуждения прокуратурой района 04.11.2021 в отношении главного бухгалтера ГБУ «Центр социальной реабилитации и оздоровления несовершеннолетних» 10 дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, которые УФАС по ЧР рассмотрены с назначением административных штрафов.

В Комитет из министерства ЧР по туризму 09.03.2021 поступила документация о проведении электронного аукциона, с приложением проек. государственного контракта на изготовление и установку туристско-информационных стоек. Ее изучением ответственным должностным лицом Комитета нарушения не выявлены.

Вместе с тем в ходе проверки, проведенной прокуратурой республики, установлено, что в проекте государственного контракта, являющемся приложением к документации по аукциону в электронной форме № 0194200000521000976, указаны требования, предусмотренные ч. 5 и ч. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в недействующей с 01.07.2018 редакции.

В частности, в проекте контракта отражено, что пеня устанавливается в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка РФ, вместо 1/300 действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка РФ. Аналогичные нарушения допущены в проектах еще 2 контрактов.

Указанное явилось основанием для возбуждения прокуратурой республики в отношении виновного должностного лица Минтуризма ЧР 3 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, которые УФАС по ЧР рассмотрены с назначением административных штрафов.

Прокуратурой Ахматовского района г. Грозного в 2021 г. в ходе проверок в учреждениях здравоохранения района выявлено, что контракты не содержат требования о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу.

Указанное послужило основанием для возбуждения прокуратурой района в отношении ответственных должностных лиц в сфере закупок 57 дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, которые УФАС по ЧР рассмотрены с назначением административных штрафов.

В свою очередь, Комитетом без проведения надлежащей проверки согласована вышеуказанная документация.

Следует отметить, что подобные факты не являются единичными, в том числе ввиду ненадлежащей проверки ответственными должностными лицами Комитета, представленной заказчиками документации.

Так, за весь 2021 г. вскрыто более 230 подобных фактов, в связи с чем прокурорами возбуждены административные производства по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, по результатам их рассмотрения виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

Бездействие Комитета не позволяет реализовать в полной мере предусмотренный законодательством механизм, направленный на повышение эффективности расходования бюджетных средств, недопущение фактов необоснованных закупок для обеспечения государственных нужд.

В соответствии с ч. 4 ст. 36 Закона Чеченской Республики от 06.10.2006 № 29-рз «О государственной гражданской службе Чеченской Республики» (далее – Закон ЧР № 29-рз) аттестация гражданских служащих проводится один раз в три года.

В то же время проверкой установлено, что аттестация начальника отдела взаимодействия с государственными заказчиками Комитета Чожаева А.Ш. в установленный законом срок не проведена и запланирована на 2022 г. (последняя аттестация проведена 06.02.2019).

Аналогичным образом нарушены сроки проведения аттестации консультанта отдела взаимодействия с государственными заказчиками Ибишева Х.С., консультанта отдела взаимодействия с муниципальными заказчиками и развития контрактной системы Кадиева И.А., главного специалиста информационно-аналитического отдела Ибишева И.А., начальника того же отдела Автарханова И.А., начальника отдела правового и кадрового обеспечения Исраилова Р.С., которые прошли аттестацию 06.02.2019.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов органов местного самоуправления» информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети «Интернет», в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления содержит, в том числе информацию о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях (п. 5 ч. 1 ст. 13), о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 2 ч. 1 ст. 13).

Между тем, на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<http://www.gostorgi.chr-ru/>) не размещены информация о результатах проверок, проведенных в Комитете, информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2021 г. и истекший период 2022 года.

В этой связи прокуратурой республики в отношении начальника информационного отдела Комитета Автарханова И.А. возбуждено дело об

административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, что не исключает возможности его привлечения к дисциплинарной ответственности.

Изложенные нарушения законов в своей совокупности негативно отражаются на социально-экономическом развитии региона. Вследствие осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд без реального применения конкурентных способов не обеспечивается экономия государственных финансовых ресурсов.

В то же время, установленные недостатки создают благоприятные условия для совершения недобросовестными должностными лицами неправомερных действий, в том числе коррупционного характера.

Выявленные нарушения законов в значительной степени стали возможными по причине ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей должностными лицами Комитета, в том числе главным консультантом отдела взаимодействия с муниципальными заказчиками и развития контрактной системы Абаевым М.М., главным специалистом отдела правового и кадрового обеспечения Душаевой М.М. и начальником информационного отдела Автархановым И.А.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры республики и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Реализуя предоставленные полномочия, разработать и принять комплексные меры, направленные на повышение эффективности конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей.

3. В пределах компетенции решительно пресекать факты, свидетельствующие об ограничении государственными и муниципальными заказчиками конкуренции, информируя о них уполномоченные органы контроля.

4. На системной основе ориентировать государственных и муниципальных заказчиков на экономию бюджетных средств по результатам применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также на недопустимость установления трудновыполнимых условий при инициировании закупок.

5. При рассмотрении представленных заказчиками в составе заявок документов и сведений исключить практику их согласования в случае несоответствия требованиям законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При наличии замечаний относительно содержания представленных заявок инициировать перед заказчиками внесение необходимых

изменений (дополнений).

6. Организовать проведение аттестации работников Комитета Ибишева Х.С., Кадиева И.А., Ибишева И.А., Автарханова И.А. и Исраилова Р.С.

7. Разместить на официальном сайте Комитета информацию о результатах проверок, проведенных в Комитете, информацию о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2021 г. и истекший период 2022 года.

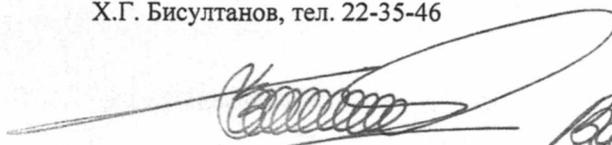
8. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности главного консультанта отдела взаимодействия с муниципальными заказчиками и развития контрактной системы Абаева М.М., главного специалиста отдела правового и кадрового обеспечения Душаеву М.М., начальника информационного отдела Автарханова И.А., а также лиц, виновность которых в допущении изложенных нарушений будет установлена результатами служебной проверки.

9. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру республики в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования.

Первый заместитель  
прокурора республики  
старший советник юстиции



В.А. Степанов



Х.Г. Бисултанов